ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах публичных слушаний
по проекту решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов
«О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа»

«11» ноября 2026 года

Дата проведения публичных слушаний: 03.11.2026
Место проведения публичных слушаний:
г. Новокузнецк, ул. Кирова, 71, большой зал администрации города Новокузнецка
Время проведения публичных слушаний:
начало публичных слушаний в 10.00;
окончание публичных слушаний в 11.00.

По результатам проведения Новокузнецким городским Советом народных депутатов (далее - городской Совет) публичных слушаний по проекту решения городского Совета «О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа» (далее соответственно - публичные слушания, проект решения, Устав), на основании протокола публичных слушаний от 09.11.2026 и прилагаемых к нему материалов рабочая группа в составе, утвержденном решением городского Совета от 20.10.2026 №3/7 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов «О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа» (далее соответственно - рабочая группа, решение №3/7), установила следующее:

1. Публичные слушания проведены в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон №33-ФЗ), Законом Кемеровской области - Кузбасса от 03.02.2026 №8-ОЗ «О порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях», решением городского Совета от 27.03.2018 №3/30 «Об утверждении Положения о публичных слушаниях на территории Новокузнецкого городского округа» в целях обсуждения проекта решения с участием жителей муниципального образования «Новокузнецкий городской округ Кемеровской области - Кузбасса» (далее - Новокузнецкий городской округ, городской округ).

2. Рабочая группа оценивает предложения, касающиеся непосредственно проекта решения, оценка иных предложений, замечаний, указанных в протоколе публичных слушаний, не относится к полномочиям рабочей группы. Предложения, замечания, не относящиеся непосредственно к проекту решения, будут рассмотрены в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3. До проведения публичных слушаний и в ходе их проведения поступили следующие предложения по проекту решения:

3.1. Предложения городского Совета от 02.11.2026:

1) привести пункт 6 части 1 статьи 8 «Полномочия органов местного самоуправления» Устава в соответствие с Федеральным законом №33-ФЗ, исключив из него слова «голосования по отзыву депутата, Главы города, голосования по вопросам изменения границ городского округа, преобразования городского округа»;

2) в целях исключения из Устава дублирующих норм, положения части 3 статьи 8 «Полномочия органов местного самоуправления» Устава, касающиеся привлечения граждан к выполнению

социально значимых для городского округа работ, перенести в часть 4 статьи 24 «Иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении» Устава с одновременным признанием части 3 статьи 8 Устава утратившей силу;

3) в части 3 статьи 9 «Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления» Устава привести наименования субъекта Российской Федерации в соответствие с действующим законодательством - Кемеровская область - Кузбасс;

4) дополнить часть 2 статьи 28 «Компетенция городского Совета народных депутатов» Устава новым полномочием городского Совета - утверждение порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в муниципальной собственности Новокузнецкого городского округа, в целях приведения Устава в соответствие с фактическими обстоятельствами;

5) в статье 33 «Порядок принятия, вступления в силу, приостановления действия и отмены правовых и иных актов городского Совета народных депутатов» Устава установить кворум для принятия решений городского Совета в соответствии с частью 5 статьи 59 Федерального закона №33-ФЗ.

3.2. Предложения участников публичных слушаний (жителей города Новокузнецка):

1) не включать в статьи 28 «Компетенция городского Совета народных депутатов», 39 «Полномочия Главы города», 45 «Компетенция администрации города» Устава соответствующие полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительства, землепользования, территориального планирования. Рассмотреть данный вопрос после проведения публичных слушаний, посвященных вопросам градостроительства, застройки, благоустройства территории городского округа;

2) из части 5 статьи 10 «Исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий» Устава (в редакции проекта решения) исключить абзацы второй и третий, устанавливающие право органов местного самоуправления дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях необходимости дополнительного финансирования осуществления государственных полномочий и при наличии финансовых средств в бюджете городского округа и порядок такого использования;

3) в части 8 статьи 10 «Исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий» Устава, устанавливающей право органов местного самоуправления городского округа устанавливать за счет средств бюджета городского округа дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, определить конкретные мероприятия, по которым устанавливаются меры социальной поддержки, а именно сбережение здоровья детей, в том числе бесплатное питание для всех учащихся с 1 по 11 классы, а также родовспоможение;

4) в часть 5 статьи 50.1 «Гарантии осуществления полномочий депутатов городского Совета народных депутатов, Главы города, председателя и заместителя председателя Контрольно-счетной палаты» Устава включить поправку о том, что лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе, материальная помощь выплачивается при наличии средств в бюджете городского округа и стабильном финансировании муниципальных учреждений и предприятий;

5) из статьи 57 «Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом» Устава исключить право органов местного самоуправления отчуждать муниципальное имущество;

6) в статье 4 «Символы, традиции, почетное звание и награды Новокузнецкого городского округа. День города Новокузнецка» Устава закрепить наименование «Сталинск - Кузница Победы», а также в качестве символа городского округа, кроме Кузнецкой крепости, определить «Монумент павшим за установление Советской власти в Кузнецке», расположенный в Сквере борцов Революции Кузнецкого района города Новокузнецка;

7) изменить редакцию статьи 13 «Местный референдум» Устава.

4. По итогам рассмотрения предложений, указанных в пункте 3 настоящего заключения, рабочая группа пришла к следующим выводам.

4.1. Предложения, указанные в пункте 3.1 настоящего заключения, являются обоснованными так как соответствуют Федеральному закону №33-ФЗ и рекомендуются рабочей группой для включения в проект решения.

4.2. Предложения, указанные в пункте 3.2 настоящего заключения, считаются необоснованными и не рекомендуются для включения в проект решения по следующим основаниям:

4.2.1. Согласно требованиям пункта 5 части 1 статьи 56 Федерального закона №33-ФЗ уставом муниципального образования должны определяться наименования и полномочия органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления. В связи с указанным Устав содержит статьи 28 «Компетенция городского Совета народных депутатов», 39 «Полномочия Главы города», 45 «Компетенция администрации города», которые распределяют полномочия между органами местного самоуправления Новокузнецкого городского округа. Полномочия органов местного самоуправления определяются в соответствии с федеральными законами, законами Кемеровской области – Кузбасса и Уставом.

Порядок проведения публичных слушаний определен статьей 47 Федерального закона №33-ФЗ. Частями 2, 5 данной нормы установлено, что проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав подлежит вынесению на публичные слушания. Порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Порядок проведения публичных слушаний по проекту решения определен решением городского Совета от 27.03.2018 №3/30 «Об утверждении Положения о публичных слушаниях на территории Новокузнецкого городского округа».

В соответствии с федеральным законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами Новокузнецкого городского округа организация и проведение публичных слушаний в сфере градостроительной деятельности осуществляются в особом порядке.

Так, частью 10 статьи 47 Федерального закона №33-ФЗ определено, что по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и

объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся публичные слушания или общественные обсуждения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Аналогичное положение содержится в части 10 статьи 18 Устава.

Порядок проведения публичных слушаний в сфере градостроительной деятельности в Новокузнецком городском округе установлен Положением о порядке организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний при осуществлении градостроительной деятельности на территории Новокузнецкого городского округа, утвержденным решением городского Совета от 29.10.2018 №14/120 (далее – Положение). Проекты, по которым проведение публичных слушаний или общественных осуждений согласно законодательству о градостроительной деятельности является обязательным, перечислены в пункте 1.3 Положения. Пунктом 1.6 Положения определены органы, уполномоченные на проведение публичных слушаний в сфере градостроительной деятельности, к которым относятся администрация города Новокузнецка, Комитета градостроительства и архитектуры администрации города Новокузнецка и комиссия по подготовке проекта Правил землепользования и застройки Новокузнецкого городского округа .

Таким образом, городской Совет в число указанных органов не входит. В свою очередь проект решения не относится к проектам, подлежащим вынесению на публичные слушания при осуществлении градостроительной деятельности.

4.2.2. Часть 5 статьи 10 «Исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий» Устава в предлагаемой проектом решения редакции, устанавливающая право органов местного самоуправления дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях необходимости дополнительного финансирования осуществления государственных полномочий и при наличии финансовых средств в бюджете городского округа и порядок такого использования, изложена в соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №33-ФЗ. Кроме того, данная норма содержит условие реализации данного права «если это не повлечет неисполнения расходных обязательств, возникших в связи с решением вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения», что исключает произвольное ее применение.

4.2.3. Часть 8 статьи 10 «Исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий» Устава, закрепляющая право органов местного самоуправления городского округа устанавливать за счет средств бюджета городского округа дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, изложена в соответствии с частью 5 статьи 36 Федерального закона №33-ФЗ и предусматривает право органов местного самоуправления устанавливать меры поддержки отдельным категориям граждан, а не конкретные виды мероприятий.

Согласно этой норме установленное ею право реализуется путем принятия отдельного решения городского Совета и не требует дополнительного включения конкретных мероприятий в Устав. При поступлении от субъекта правотворческой инициативы проекта решения о предоставлении меры социальной поддержки отдельной категории граждан такой проект рассматривается городским Советом в соответствии с требованиями части 3 статьи 59 Федерального закона №33-ФЗ.

4.2.4. Предложенное изменение формулировки части 5 статьи 50.1 «Гарантии осуществления полномочий депутатов городского Совета народных депутатов, Главы города, председателя и

заместителя председателя Контрольно-счетной палаты» Устава будет противоречить статье 2-1 Закона Кемеровской области от 25.04.2008 №31-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности».

Частью 2 статьи 26 Федерального закона №33-ФЗ определено, что гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность, устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. Таким образом, предусмотренные Уставом гарантии лицам, замещающим муниципальные должности, должны соответствовать нормам Закона Кемеровской области от 25.04.2008 №31-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности».

4.2.5. Исключение из статьи 57 «Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом» Устава права органов местного самоуправления отчуждать муниципальное имущество противоречит статье 63 Федерального закона №33-ФЗ.

Следует отметить, что частью 1 статьи 63 Федерального закона №33-ФЗ определен перечень имущества, которое может находиться муниципальной собственности. Частью 2 данной нормы прямо предусмотрена обязанность органов местного самоуправления отчуждать или перепрофилировать муниципальное имущество, не соответствующее требованиям, установленным частью 1 этой статьи.

4.2.6. Статья 4 «Символы, традиции, почетное звание и награды Новокузнецкого городского округа. День города Новокузнецка» Устава определяет: во-первых, перечень официальных символов Новокузнецкого городского округа (герб, гимн и флаг) и порядок их официального использования; во-вторых, конкретный объект, являющийся историческим символом городского округа, - Кузнецкую крепость; в третьих, в качестве традиции городского округа - конкретное регулярно повторяющееся событие - заводской гудок; в четвертых, почетное звание, награды; в-пятых, день празднования Дня города.

Из предложения, внесенного участником публичных слушаний, не представляется возможным установить, в качестве какого элемента предлагается закрепить в данной статье фразу «Сталинск-Кузница Победы».

В октябре 2024 года при рассмотрении проекта решения, вносящего изменения в статью 4 Устава в части, устанавливающей в качестве исторического символа Новокузнецкого городского округа Кузнецкую крепость, а в качестве традиции городского округа - заводской гудок, подаваемый дважды в день: в 8.00 и в 20.00, предлагалось как полностью исключить указанные положения из Устава, так и расширить перечень исторический объектов, включив в него, в том числе Стелу трудовой доблести, реликтовые тополя на правом берегу реки Томи, Спасо-Преображенский Собор, Новокузнецкий литературно-мемориальный музей Ф.М. Достоевского, Кузнецкий металлургический комбинат им. В.М. Ленина (здание заводоуправления), Бульвар Героев, жилой дом на проспекте Металлургов, 39, ручей «Водопадный» и др. (7 чудес города Новокузнецка).

Согласно оценке замечаний и предложений участников публичных слушаний о включении в Устав в качестве исторических символов, помимо Кузнецкой крепости, иных объектов, которая представлена заместителем директора по науке Новокузнецкого краеведческого музея П.П. Лизогубом, объектом, наиболее полно соответствующим понятию «исторический символ города Новокузнецка», является Кузнецкая крепость.

4.2.7. Предложение об изменении содержания статью 13 «Местный референдум» Устава не содержит конкретных формулировок и предлагаемой редакции. При этом действующая редакция

данной статьи соответствует статье 43 Федерального закона №33-ФЗ и Закону Кемеровской области от 17.02.2004 №8-ОЗ «О местном референдуме».

4. Настоящее заключение подлежит опубликованию в сетевом издании «Официальные документы Новокузнецкого городского округа», размещению на платформе обратной связи федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и на официальном сайте городского Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также направлению заинтересованным лицам в сроки, установленные решением городского Совета от 27.03.2018 №3/30 «Об утверждении Положения о публичных слушаниях на территории Новокузнецкого городского округа».

Председатель Новокузнецкого городского Совета народных депутатов _____ А.К. Шелковникова

Председатель комитета Новокузнецкого городского Совета народных депутатов по вопросам местного самоуправления, правопорядка и информационной политики _____ Р.Е. Балакирев

Начальник правового управления администрации города Новокузнецка _____ И.Ю. Баскакова

Консультант-советник Новокузнецкого городского Совета народных депутатов _____ Т.А. Кинёва

Консультант-советник Новокузнецкого городского Совета народных депутатов _____ А.А. Ложкина